

INNHOOLD

| | |
|---|----------|
| 1. KOMMISJONENS OPPNEVNELSE OG MANDAT | 1 |
| 2. KOMMISJONENS RAPPORT - SAMMENDRAG AV KOMMISJONENS VURDERINGER..... | 3 |
| 2.1. Innledning..... | 3 |
| 2.1.1. Generelt om kommisjonens rapport | 3 |
| 2.1.2. De hemmelige tjenestene..... | 3 |
| 2.1.3. Kommisjonens mandat. Noen sentrale begreper | 5 |
| 2.2. Granskingen av Politiets overvåkingstjeneste..... | 6 |
| 2.2.1. Instruksverket | 6 |
| 2.2.2. Kommisjonens vurderinger av overvåkingstjenestens registreringsvirksomhet frem til 1977. | 8 |
| 2.2.2.1. Norges Kommunistiske parti og organisasjoner som sto NKP nær | 8 |
| 2.2.2.2. AKP(m-l) og organisasjoner som sto AKP(m-l) nær..... | 9 |
| 2.2.2.3. Sosialistisk Folkeparti..... | 10 |
| 2.2.3. Kommisjonens vurdering av registreringspraksis etter 1977 | 11 |
| 2.2.3.1. NKP og organisasjoner som sto NKP nær..... | 12 |
| 2.2.3.2. AKP(m-l) og organisasjoner som sto AKP(m-l) nær..... | 12 |
| 2.2.3.3. Andre organisasjoner på venstresiden..... | 14 |
| 2.2.3.4. Høyreekstreme organisasjoner..... | 14 |
| 2.2.4. Bakgrunnen for den instruksstridige registreringen i 1980- årene..... | 15 |
| 2.2.5. Misvisende opplysninger om registreringsvirksomheten | 15 |
| 2.2.6. Kommisjonens vurdering av overvåkingsvirksomheten | 16 |
| 2.2.6.1 Romavlytting..... | 16 |
| a) Romavlyttingsvirksomheten | 16 |
| b) Ansvar for romavlyttingsvirksomheten..... | 17 |
| 2.2.6.2. Telefonkontroll | 19 |
| a) Perioden frem til august 1960 | 19 |
| b) Telefonkontroll etter august 1960 | 19 |
| c) Registrering av overskuddsinformasjon fra telefonkontrollvirksomheten | 23 |
| 2.2.6.3. Ransaking, beslag og beslagsliknende tiltak..... | 24 |
| 2.2.6.4. Bruk av andre overvåkingstiltak | 25 |
| 2.2.7. Overvåkingstjenestens meddelelse av opplysninger..... | 26 |

| | | |
|----------|--|----|
| 2.2.7.1. | Meddelelse av opplysninger til bedrifter og sivile offentlige etater, uten sammenheng med sikkerhetsklarering..... | 26 |
| | a) Utgangspunkter | 26 |
| | b) Opplysninger til bedrifter og offentlig etater..... | 26 |
| 2.2.7.2. | Meddelelse av opplysninger til utenlandske tjenester og myndigheter..... | 28 |
| 2.2.7.3. | Meddelelse av opplysninger til Forsvarets etterretningstjeneste og Forsvarets sikkerhetstjeneste, uten sammenheng med sikkerhetsklarering..... | 30 |
| 2.3. | Granskingen av Forsvarets sikkerhetstjeneste..... | 30 |
| 2.3.1. | Problemstillinger | 30 |
| 2.3.2. | Sikkerhetstjenesten frem til 1965 | 31 |
| 2.3.2.1. | Regelverket | 31 |
| 2.3.2.2. | Praksis | 32 |
| 2.3.2.3. | Særlig om kommunistarkivet..... | 33 |
| 2.3.2.4. | Særlig om sikkerhetstjenesten i forsvarsgrenene i Nord-Norge | 33 |
| 2.3.3. | Sikkerhetstjenesten etter 1965 | 34 |
| 2.3.3.1 | Regelverket | 34 |
| 2.3.3.2. | Praksis | 36 |
| 2.4. | Kontrollutvalget for overvåkings- og sikkerhetstjenesten..... | 37 |
| 2.4.1. | Innledning..... | 37 |
| 2.4.2. | Overvåkingstjenestens registreringspraksis..... | 38 |
| 2.4.3. | Overvåkingstjenestens bruk av telefonkontroll | 39 |
| 2.4.4. | Kontrollen av personellsikkerhetstjenesten i Sikkerhetsstaben..... | 40 |
| 2.5. | Granskingen av Forsvarets etterretningstjeneste..... | 40 |
| 2.5.1. | Utgangspunkter..... | 40 |
| 2.5.2. | Avlyttingsvirksomheten..... | 41 |
| 2.5.2.1. | Ruseløkkabunkeren..... | 41 |
| 2.5.2.2. | Telefonavlytting av norske borgere..... | 42 |
| 2.5.2.3. | Romavlytting..... | 44 |
| 2.5.3. | Kartleggingsvirksomhet i Forsvarets etterretningstjeneste etter midten av 1950-tallet..... | 45 |
| 2.5.3.1. | Kartlegging av norske borgere i tilknytning til okkupasjonsberedskapsstyrken Stay behind | 45 |
| | a) Kartlegging ved bruk av agentnett..... | 45 |
| | b) Kartlegging ved bruk av private grupper eller personer med tilknytning til Stay behind. | 46 |
| | c) Annen kartleggingsvirksomhet..... | 47 |
| | d) Kartleggingsvirksomhet utført ved etterretningstjenesten i Nord-Norge etter 1955 | 47 |

| | | |
|-----------|---|-----------|
| 2.5.4. | Kartlegging og utveksling av opplysninger i samarbeid med utenlandske tjenester eller myndigheter | 47 |
| 2.5.5. | Påstander om misbruk av E-staben eller av posisjoner innenfor staben for politiske eller andre utenforliggende formål | 49 |
| 2.5.1.1. | Utgangspunkter | 49 |
| 2.5.1.2. | Særlig om Trond Johansens posisjon i E-staben og tilknytning til ledende politikere i Arbeiderpartiet og tillitsverv i partiet..... | 50 |
| 2.6. | Granskingen av forbindelsen mellom de hemmelige tjenester og partier, grupperinger eller institusjoner..... | 51 |
| 2.6.1. | Rettslige utgangspunkter - demokratiske grunnprinsipper..... | 51 |
| 2.6.2. | E-stabens samarbeid med kretser i arbeiderbevegelsen til midt på 1950-tallet..... | 52 |
| 2.6.2.1. | E-stabens avlønning av personer tilsatt i Arbeiderpartiet og Arbeidernes Opplysningsforbund mv - det såkalte "hjelpepersonalet" | 52 |
| 2.6.2.2. | Annet samarbeid om innhenting og utveksling av opplysninger i første halvdel av 1950-årene | 54 |
| 2.6.3. | Samarbeidet mellom Politiets overvåkingstjeneste og kretser i arbeiderbevegelsen | 55 |
| 2.6.3.1. | Samarbeidet mellom overvåkingstjenesten og kretser i Arbeiderpartiet representert ved Arne Hjelm Nilsen og Ronald Bye | 55 |
| 2.6.3.2. | Annet samarbeid mellom Politiets overvåkingstjeneste og kretser i arbeiderbevegelsen | 57 |
| | a) Sentralt samarbeid..... | 57 |
| | b) Lokalt samarbeid..... | 58 |
| 3. | KOMMISJONENS VIRKSOMHET | 60 |
| 3.1. | Kommisjonens arbeidsmåte | 60 |
| 3.1.1. | Organiseringen av granskingen - kommisjonen og sekretariatet..... | 60 |
| 3.1.2. | Opptak av vitneforklaringer, innhenting av skriftlige bevis og bruk av sakkyndige..... | 61 |
| 3.1.3. | Kommisjonens rapport | 65 |
| 3.2. | Undersøkelsenes omfang..... | 68 |
| 3.2.1. | Politiets overvåkingstjeneste | 68 |
| 3.2.2. | Forsvarets etterretningstjeneste | 68 |
| 3.2.3. | Forsvarets sikkerhetstjeneste | 69 |
| 3.2.4. | Undersøkelsene for øvrig..... | 69 |
| 3.3. | Andre utvalg og undersøkelser..... | 72 |

| | |
|--|------------|
| 4. DE HEMMELIGE TJENESTER | 75 |
| 4.1. Oversikt over tjenestene | 75 |
| 4.2. Politiets overvåkingstjeneste | 75 |
| 4.2.1. Oversikt over overvåkingstjenestens oppgaver | 75 |
| 4.2.2. Oversikt over overvåkingstjenestens organisasjon | 76 |
| 4.3. Forsvarets etterretningstjeneste | 78 |
| 4.3.1. Oversikt over etterretningstjenestens oppgaver | 78 |
| 4.3.2. Oversikt over etterretningstjenestens organisasjon | 79 |
| 4.4. Forsvarets sikkerhetstjeneste | 80 |
| 4.5. Samarbeid mellom tjenestene | 80 |
| 4.5.1. Sentrale samarbeidsorganer | 80 |
| 4.5.2. Instruksjoner om samarbeid | 82 |
| 5. DE HEMMELIGE TJENESTER OG OFFENTLIGHETEN. PÅSTANDER OG KRITIKK - MYNDIGHETENES SVAR OG HOLDNINGER..... | 84 |
| 5.1. Politiets overvåkingstjeneste | 84 |
| 5.1.1. 1950-1965 | 84 |
| 5.1.2. 1966-1976: Mellbye-utvalget - St meld nr 89 (1969-70) | 88 |
| 5.1.3. 1977-1979: Hole Jacobsen-saken - NKPs klage til justisministeren | 91 |
| 5.1.4. Hole Jacobsen-saken | 94 |
| 5.1.5. Norges Kommunistiske Partis klage til justisministeren av 2. august 1977 | 98 |
| 5.1.6. 1980-1986 | 100 |
| 5.1.7. 1987-1994 | 105 |
| 5.2. Forsvarets etterretnings- og sikkerhetstjeneste 1950-1994 | 112 |
| 5.3. Oppsummering av påstander om og kritikk av de hemmelige tjenestene | 117 |
| 6. GENERELLE PROBLEMSTILLINGER | 119 |
| 6.1. Nærmere om forståelsen av kommisjonens mandat | 119 |
| 6.2. Problemstillinger i forhold til mandatet - kommisjonens begrepsbruk | 122 |
| 6.2.1. Generelle utgangspunkter | 122 |
| 6.2.2. Registrering og overvåking - prinsipielle betraktninger | 123 |
| 6.2.3. Begrepet overvåking og registrering | 125 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| 6.2.4. | Ulovlig og irregulær overvåking og registrering..... | 127 |
| 6.2.5. | Ulovlig eller irregulær bruk av opplysninger - samarbeid med partier, organisasjoner og bedrifter..... | 129 |
| 6.3. | Noen generelle rettsspørsmål | 130 |
| 6.3.1. | Oversikt | 130 |
| 6.3.2. | Begrepet "rikets sikkerhet" | 131 |
| 6.3.3. | Aktuelle straffebestemmelser | 132 |
| 6.3.3.1. | Straffelovens § 90 | 132 |
| 6.3.3.2. | Straffelovens § 91 | 137 |
| 6.3.3.3. | Straffelovens § 94 | 139 |
| 6.3.3.4. | Lov om forsvarshemmeligheter | 139 |
| | a) Generelt | 139 |
| | b) Lovens § 6 | 139 |
| | c) Lovens § 4 | 140 |
| 6.3.3.5. | Straffelovens § 97 a..... | 142 |
| 6.3.3.6. | Straffelovens § 98 | 144 |
| 6.3.3.7. | Straffelovens § 104 a annet ledd..... | 146 |
| 6.3.4. | Telefonkontrolløven | 148 |
| 6.3.5. | Forholdet til menneskerettighetskonvensjonene | 150 |
| 7. | MYNDIGHETENES TRUSSELOPPFATNINGER | 155 |
| 7.1. | Innledning og avgrensning | 155 |
| 7.2. | NKP - oversikt..... | 156 |
| 7.3. | NKP - perioden 1945-47 | 158 |
| 7.4. | NKP - perioden 1947-1953 | 158 |
| 7.4.1. | Den internasjonale bakgrunnen..... | 158 |
| 7.4.2. | Myndighetenes vurdering av trusselen..... | 160 |
| | a) Bakgrunnen..... | 160 |
| | b) Våpenbruk, sabotasje og spionasje | 165 |
| | c) Infiltrasjon i Heimevernet..... | 171 |
| | d) Infiltrasjon og propaganda..... | 173 |
| 7.4.3. | Internering | 178 |
| 7.5. | NKP - perioden 1954-1965..... | 179 |
| 7.5.1. | Den internasjonale situasjon..... | 179 |
| 7.5.2. | Myndighetens vurdering av trusselen..... | 180 |
| 7.6. | NKP - perioden fra 1966 | 182 |
| 7.6.1. | Den internasjonale situasjon..... | 182 |
| 7.6.2. | Myndighetens vurdering av trusselen..... | 183 |
| 7.7. | Organisasjoner som sto NKP nær | 186 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 7.8. | Sosialistisk Folkeparti - en arvtaker etter NKP? | 189 |
| 7.9. | AKP (m-l) - den nye subversive trusselen..... | 192 |
| 7.10. | Særlig om trusselvurderinger i forbindelse med øvelser..... | 198 |
| 7.11. | En ny trussel fra høyre..... | 200 |
| 8. | GRANSKINGEN AV POLITIETS OVERVÅKINGSTJENESTE | 201 |
| 8.1. | Instrukser og retningslinjer om registrering og innhenting av opplysninger | 201 |
| 8.1.1. | Innledning | 201 |
| 8.1.2. | Overvåkingsinstruksene..... | 201 |
| 8.1.3. | Grunnlaget for registrering av opplysninger - problemstilling | 202 |
| 8.1.3.1. | Perioden fra 1947 til 1965..... | 203 |
| a) | Overvåkingsinstruksene fra 1952, 1955 og 1959 | 203 |
| b) | Instrukser fra Overvåkingsentralen..... | 205 |
| 8.1.3.2. | Perioden fra 1966 til 1976..... | 207 |
| a) | Justisministerens uttalelse om NKP i 1966 | 207 |
| b) | Direktivet for personellsikkerhet i Forsvaret fra 1967, Mellbye-utvalgets innstilling og St meld nr 89 (1969-70)..... | 207 |
| c) | Rundskriv 2/1970 om registrering av norske borgere..... | 209 |
| 8.1.3.3. | Perioden 1977-1994 | 210 |
| a) | Overvåkingsinstruksen av 1977 og St meld nr 18 (1980-81) | 210 |
| b) | St meld nr 18 (1980-81) og direktivet fra 1983 om personellsikkerheten i den sivile forvaltning | 214 |
| c) | Overvåkingsentralens notater fra 1982 og 1984/85 om registrering av virksomhet med tilknytning til AKP(m-l) og NKP..... | 214 |
| d) | Overvåkingssjef Erstads brev til Justisdepartementet av 23. januar 1987 og møter i overvåkingstjenesten samme år..... | 221 |
| e) | Rundskriv 3/1988 om terrorisme og subversjon og tiden etter 1988..... | 222 |
| 8.1.4. | Rettsregler, rundskriv mv om metoder | 226 |
| 8.1.4.1. | Innledning | 226 |
| 8.1.4.2. | Romavlytting..... | 228 |
| 8.1.4.3. | Kontroll av telefonsamtaler og post- og telegramforsendelser | 230 |
| 8.1.4.4. | Hemmelig fjernsynsovervåking | 232 |
| 8.1.4.5. | Ransaking, beslag og innsyn i konti..... | 233 |
| 8.1.4.6. | Metoder som ikke er lovregulert..... | 233 |

| | |
|--|-----|
| 8.2. Overvåkingspolitiets saksbetegnelser og arkiver..... | 235 |
| 8.2.1. Begrepsbruk og arkivbetegnelser..... | 235 |
| 8.2.1.1. Innledning | 235 |
| 8.2.1.2. Overvåkingsinstruksene | 236 |
| a) Innledning..... | 236 |
| b) Perioden fra 1945 til 1976..... | 237 |
| c) Perioden etter 1977..... | 237 |
| 8.2.1.3. Nærmere om begrepsbruk og arkivbetegnelser..... | 238 |
| a) Perioden fra 1945 til 1965..... | 238 |
| b) Perioden fra 1967 til 1976..... | 240 |
| c) Perioden fra 1977 til 1986..... | 244 |
| d) Perioden fra 1987 | 248 |
| 8.2.1.4. I hvilket register skjedde registreringen..... | 256 |
| a) Særlig om registrering i arbeidsarkiv | 256 |
| b) Særlig om registrering i emnearkiv | 259 |
| 8.2.1.5. Oppbevaring uten registrering..... | 262 |
| 8.2.2. Sanering og makulering..... | 263 |
| 8.2.2.1. Innledning..... | 263 |
| 8.2.2.2. Perioden fra 1946 til 1966 | 264 |
| 8.2.2.3. Perioden fra 1967 til 1976 | 264 |
| 8.2.2.4. Perioden fra 1977..... | 265 |
| 8.2.3. Utviklingen i saksantallet ved Overvåkingsentralen - nyregistrering av norske borgere | 267 |
| 8.2.4. Kildevurdering, kildevern og kildekontroll | 268 |
| 8.2.4.1. Instruksjer og rundskriv | 268 |
| 8.2.4.2. Kommisjonens undersøkelser | 270 |
| 8.2.5. Saksbehandling og beslutningsnivået ved registrering..... | 271 |
| 8.2.6. Interneringslister..... | 272 |
| | |
| 8.3. Den statistiske undersøkelse av saksarkivet ved Overvåkingsentralen | 274 |
| 8.3.1. Generelt | 274 |
| 8.3.2. Saker med "politiske overtoner" | 274 |
| 8.3.3. Nærmere om saker der det bare er registrert opplysninger om ordinær politisk virksomhet eller tilhørighet..... | 276 |
| 8.3.4. Registrering av politisk tilhørighet..... | 277 |
| 8.3.4.1. Saker som gjelder personer med tilknytning til NKP og organisasjoner som står NKP nær..... | 279 |
| a) Virksomhet..... | 279 |
| b) Nærmere om de "politiske sakene" | 279 |
| 8.3.4.2. Saker som gjelder personer med tilknytning til AKP og organisasjoner som står AKP nær..... | 280 |
| a) Virksomhet..... | 280 |
| b) Nærmere om de "politiske sakene" | 281 |

| | | |
|----------|---|-----|
| 8.4. | Nærmere om kartleggingen av politiske partier og organisasjoner..... | 283 |
| 8.4.1 | Norges Kommunistiske parti..... | 283 |
| 8.4.1.1 | Historisk skisse..... | 283 |
| 8.4.1.2 | Krig og okkupasjon..... | 284 |
| 8.4.1.3 | Nytt gjennombrudd..... | 285 |
| 8.4.1.4 | Oppgjøret med "det annet sentrum"..... | 286 |
| 8.4.1.5 | Veien til et småparti..... | 288 |
| 8.4.1.6. | NKP, Sovjet-blokken og den kalde krigen 1945-89..... | 291 |
| | a) Nærmere om NKPs internasjonale orientering..... | 291 |
| | b) Fra fred til kald krig..... | 291 |
| | c) Den 20. partikongress og Ungarn-oppstanden..... | 295 |
| | d) NKP, den sinosovjetiske konflikten og Praha- våren..... | 297 |
| | e) Ny isolasjon og sterkere Sovjet-orientering..... | 299 |
| | f) Sammenfattende synspunkter..... | 300 |
| 8.4.2. | Kartleggingen av NKP..... | 301 |
| 8.4.2.1. | Innledning..... | 301 |
| 8.4.2.2. | Kartleggingen av NKPs virksomhet..... | 303 |
| | a) Generelt..... | 303 |
| | b) Oppslutning..... | 304 |
| | c) NKP - organisasjonen, sentrale organer, økonomi, reisevirksomhet..... | 305 |
| | d) NKP i distriktene..... | 307 |
| | e) Studievirksomheten..... | 310 |
| | f) Infiltrasjon..... | 310 |
| | g) Partiets presse..... | 313 |
| | h) Våpenøvelser mv..... | 313 |
| | i) NKU/KU etter 1970..... | 314 |
| 8.4.2.3. | Registrering av personer..... | 314 |
| | a) Arkivmaterialet..... | 314 |
| | b) Medlemmer og sympatisører..... | 315 |
| | c) Hilsener og bidrag..... | 320 |
| | d) Tillitsvalgte..... | 320 |
| | e) Stortings- og kommunevalg..... | 322 |
| 8.4.2.4. | Overvåking av NKP og NKU..... | 325 |
| | a) Romavlytting..... | 325 |
| | b) Telefonavlytting og brevkontroll..... | 336 |
| | c) Overvåking av kurs og leirer sist på 1940-tallet..... | 341 |
| | d) Spaning og aktiv bruk av informanter..... | 342 |
| | e) Ulovlig ransaking/ulovlig beslag..... | 343 |
| 8.4.3. | Organisasjoner med tilknytning til NKP og reisevirksomhet..... | 344 |
| 8.4.3.1. | Innledning..... | 344 |
| 8.4.3.2. | Norsk Sovjetrussisk Samband/Sambandet Norge - Sovjetunionen..... | 345 |
| | a) Organisasjonen..... | 345 |
| | b) Kartleggingen av virksomheten..... | 346 |

| | | |
|----------|---|-----|
| | c) Kartlegging av personer med tilknytning til Norsk Sovjetrussisk Samband og av reiser til Sovjetunionen..... | 352 |
| | d) Særlig om overvåking..... | 354 |
| 8.4.3.3. | Sambandet Norge-Folkedemokratiene - Internasjonalt Kultursamband, Østersjøukene og Arbeiderkonferansene | 358 |
| | a) Organisasjonen | 358 |
| | b) Kartleggingen av virksomheten..... | 359 |
| | c) Kartleggingen av personer med tilknytning til Sambandet Norge-Folkedemokratiene/- Internasjonalt Kultursamband | 361 |
| | d) Særlig om overvåking | 362 |
| 8.4.3.4. | Internasjonale organisasjoner..... | 366 |
| | a) Generelt | 366 |
| | b) Verdensfredsrådet (WPC) - Fredens Forkjempere i Norge | 366 |
| | c) Den faglige verdensføderasjon (WFTU) og norske kontakter | 368 |
| | d) Kvinnes demokratiske verdensforbund (KDV) - Norsk Kvinneforbund | 370 |
| | e) Verdens demokratiske ungdomsforbund (VDU) - Den Internasjonale Studentunionen (IUS) - Den norske festivalkomité..... | 371 |
| | f) Unge Pionerer..... | 374 |
| | g) Den internasjonale føderasjon av fascismens motstandere, ofre og fanger (FIR) - norsk kontaktkomité..... | 375 |
| 8.4.4. | AKP (m-l) og de organisasjonene som gikk inn i AKP (m-l) | 376 |
| | 8.4.4.1. Innledning | 376 |
| | 8.4.4.2. Sosialistisk ungdomsforbund (SUF og SUF (m-l))..... | 377 |
| | 8.4.4.3. Marxistisk-leninistiske grupper (MLG)..... | 379 |
| | 8.4.4.4. Marxistisk-leninistisk front..... | 379 |
| | 8.4.4.5. AKP (m-l) Arbeidernes kommunistparti - marxist- leninistene | 379 |
| | 8.4.4.6. Rød Valgallianse (RV)..... | 387 |
| | 8.4.4.7. Rød Ungdom (RU)..... | 389 |
| 8.4.5. | Kartleggingen av AKP(m-l) | 389 |
| | 8.4.5.1. Innledning | 389 |
| | 8.4.5.2. Kartlegging av AKP(m-l)s virksomhet..... | 391 |
| | a) Generelt | 391 |
| | b) Oppslutning | 393 |
| | c) Stortings- og kommunevalg, Rød Valgallianse..... | 394 |
| | d) AKP(m-l) - organisasjonen, sentrale organer, økonomi, reisevirksomhet | 395 |
| | e) Partiet i distriktene | 397 |
| | f) Sommerleirene og annen studievirksomhet | 397 |

| | | |
|----------|---|-----|
| | g) Klassekampen og annen medievirksomhet | 398 |
| | h) Infiltrasjon | 399 |
| | i) Demonstrasjoner..... | 404 |
| | j) Illegal virksomhet mv..... | 404 |
| 8.4.5.3. | Registrering av personer med tilknytning til av AKP(m-l) | 405 |
| | a) Generelt | 405 |
| | b) Medlemmer og sympatisører..... | 407 |
| | c) Personer med tillitsverv..... | 409 |
| | d) Deltakere på studieringer og sommerleirer | 410 |
| | e) Stortings- og kommunevalg - Rød Valgallianse | 411 |
| | f) Personer med tilknytning til Klassekampen og annen medievirksomhet..... | 413 |
| | g) Militærnektene | 415 |
| | h) Demonstrasjoner og streiker..... | 415 |
| 8.4.5.4. | Overvåking..... | 416 |
| | a) Romavlytting..... | 416 |
| | b) Telefonkontroll..... | 416 |
| | c) Ulovlig beslag..... | 421 |
| | d) Spaning og aktiv bruk av informanter..... | 423 |
| | e) Provokasjon..... | 423 |
| 8.4.6. | Kartleggingen av organisasjoner som sto AKP(m-l) nær..... | 424 |
| 8.4.6.1. | Innledning | 424 |
| 8.4.6.2. | Kvinnefronten | 426 |
| | a) Organisasjonen | 426 |
| | b) Kartleggingen av virksomheten..... | 427 |
| 8.4.6.3. | Faglig 1. mai Front (FFF) / Faglig solidaritet 1. mai (FSF) | 428 |
| 8.4.6.4. | Faglig studentfront (FSF)..... | 429 |
| | a) Organisasjonen | 429 |
| | b) Kartleggingen av virksomheten..... | 430 |
| 8.4.6.5. | Kampanjen Norge ut av NATO (KNUAN) | 431 |
| | a) Organisasjonen | 431 |
| | b) Kartleggingen av virksomheten..... | 431 |
| 8.4.6.6. | Arbeiderkomiteen mot EEC og dyrtid (AKMED)..... | 432 |
| | a) Organisasjonen | 432 |
| | b) Kartleggingen av virksomheten..... | 432 |
| 8.4.6.7. | Den norske solidaritetskomité for Vietnam (Solkom) | 433 |
| | a) Organisasjonen | 433 |
| | b) Kartleggingen av virksomheten..... | 434 |
| 8.4.6.8. | Palestinakomiteen (Pal-kom) | 436 |
| | a) Organisasjonen | 436 |
| | b) Kartleggingen av virksomheten..... | 437 |
| 8.4.6.9. | Irlandskomiteen/Den forente Irlandskomité..... | 438 |
| | a) Organisasjonen | 438 |
| | b) Kartleggingen av virksomheten..... | 439 |

| | | |
|-----------|---|-----|
| 8.4.6.10. | Vennskapssambandet Norge-Kina..... | 439 |
| | a) Organisasjonen..... | 439 |
| | b) Kartleggingen av virksomheten..... | 440 |
| 8.4.6.11. | Vennskapssambandet Norge - Albania (VNA)..... | 441 |
| 8.4.7. | Sosialistisk Folkeparti/Sosialistisk Venstreparti | 441 |
| 8.4.7.1. | Venstresiden og den kalde krigen: 1950-årene | 441 |
| 8.4.7.2. | Dannelsen av Sosialistisk Folkeparti | 444 |
| 8.4.7.3. | Dannelsen av Sosialistisk Venstreparti | 445 |
| 8.4.8. | Kartleggingen av SF/SV | 447 |
| 8.4.8.1. | Innledning | 447 |
| 8.4.8.2. | Kartleggingen av partiets virksomhet | 448 |
| | a) Generelt | 448 |
| | b) Oppslutning | 448 |
| | c) Partiet sentralt..... | 448 |
| | d) SF lokalt | 449 |
| | e) SUF og SFU | 450 |
| 8.4.8.3. | Registrering av personer med tilknytning til SF/SV | 451 |
| | a) Valglister | 451 |
| | b) Tillitsvalgte..... | 452 |
| | c) Medlemskap | 453 |
| 8.4.8.4. | Overvåking..... | 454 |
| | a) Overvåking av partiet | 454 |
| | b) Overvåkingen av Knut Løfsnes..... | 455 |
| 8.4.8.5. | Orientering | 461 |
| | a) Overvåking | 461 |
| | b) Særlig om romavlytting..... | 462 |
| | c) Registrering | 463 |
| 8.4.9. | Fredsorganisasjoner og andre organisasjoner på venstresiden | 463 |
| 8.4.9.1. | Generelt..... | 463 |
| 8.4.9.2. | Fredsorganisasjoner og organisasjoner med forsvarspolitiske målsetninger | 463 |
| | a) Generelt | 463 |
| | b) Folkereisning mot krig (FMK)..... | 464 |
| | c) Kampanjen mot Atomvåpen - Nei til Atomvåpen | 468 |
| 8.4.9.3. | Solidaritetsorganisasjoner | 469 |
| | a) Vietnam | 469 |
| | b) Midtøsten..... | 470 |
| 8.4.10. | Høyreekstrem virksomhet..... | 470 |
| 8.4.10.1. | Første periode, fra krigsslutt til ca. 1970: "Etterkrigstiden" | 471 |
| | a) Allment om perioden..... | 471 |
| | b) Hva ble registrert i første periode?..... | 472 |
| | c) Organisasjoner og grupper | 473 |
| | d) Møtevirksomhet | 473 |
| | e) Annen aktivitet | 474 |
| | f) Personer..... | 474 |

| | |
|--|-----|
| g) Metoder | 474 |
| 8.4.10.2. Andre periode, ca 1970 - ca 1985: "Norsk Front- perioden" | 474 |
| a) Allment om perioden..... | 474 |
| b) Hva ble registrert i andre periode? | 477 |
| c) Metoder | 479 |
| 8.4.10.3. Tredje periode, ca 1985-1994: Innvandringsmotstand..... | 479 |
| a) Allment om perioden..... | 479 |
| b) Organisasjoner med motstand mot innvandring som eneste sak eller som helt dominerende hovedsak..... | 480 |
| c) Organisasjoner som ønsket å stå frem med et markert nazistisk preg i symbolbruk og retorikk og vedkjente seg en nazistisk/fascistisk ideologi | 480 |
| d) Hva ble registrert i 3. periode?..... | 481 |
| e) Metoder | 482 |
| 8.5. Bruk av informasjon..... | 483 |
| 8.5.1. Generelt om bruk av informasjon..... | 483 |
| 8.5.1.1. Lover, forskrifter og instruksjoner om bruk av informasjon. Taushetsplikten og unntak fra denne | 483 |
| a) Innledning..... | 483 |
| b) Generelt om taushetsplikten og unntak fra denne | 484 |
| c) Særlig om meddelelse av opplysninger som ledd i sikkerhetsundersøkelser av personell for Forsvaret og den sivile forvaltning..... | 488 |
| d) Særlig om meddelelse av opplysninger til private bedrifter | 488 |
| e) Særlig om meddelelse av opplysninger til utenlandske myndigheter og hemmelige tjenester | 493 |
| 8.5.1.2. Oversikt over bruk av informasjon | 497 |
| 8.5.2 Meddelelser av opplysninger til sivil, offentlig sektor utenom personkontroll..... | 498 |
| 8.5.2.1. Generelt om kartlegging og ansettelseskontroll..... | 498 |
| 8.5.2.2. Særlig om Norges Statsbaner, postvesenet og telegrafetaten..... | 499 |
| 8.5.3 Meddelelse av opplysninger til bedrifter..... | 502 |
| 8.5.3.1 Industrieredskap og forhåndskontroll ved ansettelser 1952-1967 | 502 |
| 8.5.3.2 Tiden etter 1967 | 508 |
| 8.5.4. Skipsfarten..... | 511 |
| 8.5.4.1. Innledning | 511 |
| 8.5.4.2. Politiets overvåkingstjeneste..... | 512 |
| 8.5.4.3. Norsk Sjømannsforbund og kommunistene..... | 515 |

| | | |
|----------|--|-----|
| 8.5.4.4. | Hyringsnektelser av kommunister..... | 521 |
| 8.5.4.5. | Konsekvensene for sjøfolk..... | 526 |
| 8.5.4.6. | Skibsfartens Arbeidsgiverforening..... | 527 |
| 8.5.5. | Meddelelse av opplysninger til utenlandske tjenester og myndigheter | 529 |
| 8.5.5.1. | Innledning | 529 |
| 8.5.5.2. | Opplysninger fra telefonkontroll av utenlandske kontorer | 529 |
| 8.5.5.3. | Opplysninger om norske visumsøkere fra Forsvarets etterretningstjeneste..... | 531 |
| 8.5.5.4. | Opplysninger fra Overvåkingssentralen om visumsøkere og i forbindelse med personkontroll | 533 |
| | a) USA | 534 |
| | b) Storbritannia, Australia, New Zealand og Canada..... | 536 |
| | c) Personkontrollopplysninger til andre samarbeidende utenlandske tjenester | 536 |
| | d) Gjeldende praksis | 536 |
| 8.5.5.5. | Opplysninger til utenlandske tjenester for øvrig..... | 537 |
| 8.5.6. | Meddelelse av opplysninger til næringsorganisasjoner..... | 542 |
| 8.5.7. | Meddelelse av opplysninger til andre..... | 544 |
| 8.5.7.1. | Meddelelse av opplysninger fra Overvåkingssentralen til Forsvaret | 544 |
| 8.5.7.2. | Opplysninger fra overvåkingstjenesten lokalt til Forsvaret..... | 546 |
| 8.5.7.3. | Meddelelse av opplysninger til mellommenn | 547 |
| 8.5.7.4. | Ringvold-notatene..... | 547 |

9. KOMMISJONENS VURDERINGER AV VIRKSOMHETEN I POLITIETS OVERVÅKINGSTJENESTE 549

| | | |
|--------|--|-----|
| 9.1. | Innledende bemerkninger | 549 |
| 9.1.1. | Overvåkingstjenestens oppgaver..... | 549 |
| | 9.1.1.1. Kontraetterretning og kontrasubversjon..... | 549 |
| | 9.1.1.2. Personkontroll | 549 |
| | 9.1.1.3. Beredskapsoppgaver | 550 |
| 9.1.2. | Overvåkingstjenestens arkiver..... | 551 |
| 9.1.3. | Noe om den begrepsbruk som har ligget til grunn for beskrivelser av virksomheten i Politiets overvåkingstjeneste | 552 |
| 9.1.4. | Forholdet til overordnet myndighet og til kontrollinstanser..... | 553 |
| 9.2. | Instruksverket for overvåkingstjenesten - oversikt og problemstillinger | 554 |
| | 9.2.1. Generelt om formelle instruksjer..... | 554 |
| | 9.2.2. Andre instruksjer og direktiver fra overordnet myndighet..... | 555 |
| | 9.2.3. Problemstillinger | 556 |

| | | |
|----------|---|-----|
| 9.3. | Nærmere om forståelsen av instruksverket | 557 |
| 9.3.1. | Registrering av opplysninger om politisk tilhørighet og virksomhet | 557 |
| 9.3.1.1. | Perioden 1947-1977 | 557 |
| 9.3.1.2. | Perioden 1977-1994 | 563 |
| 9.3.1.3. | Særlig om beredskapsregistrering - interneringslister..... | 567 |
| 9.3.2. | Overvåking | 568 |
| 9.3.2.1. | Perioden 1945-1970 | 568 |
| 9.3.2.2. | Perioden 1970-1994 | 571 |
| 9.3.2.3. | Nærmere om forståelsen av "bare på grunnlag av lovlig politisk virksomhet" og "lovlig politisk virksomhet i seg selv" jf rundskriv 2/1970, jf St meld nr 89 (1969-70) og § 4 tredje ledd i overvåkingsinstruksen av 1977..... | 571 |
| 9.4. | Andre rettsregler som regulerer adgangen til overvåking | 574 |
| 9.4.1. | Metoder som er forbudt ved lov, men slik at det i visse tilfeller kan gis samtykke..... | 574 |
| 9.4.1.1. | Post-, telegram- og telefonkontroll | 574 |
| 9.4.1.2. | Ransaking av bolig, kontor mv - beslag og utleveringspålegg | 575 |
| 9.4.2. | Overvåkingsmetoder som ikke er forbudt ved lov | 576 |
| 9.4.3. | Forholdsmessighetsprinsippet | 579 |
| 9.4.4. | Nødrett..... | 579 |
| 9.4.5. | Overskuddsinformasjon..... | 581 |
| 9.5. | Registreringen av opplysninger om politisk tilhørighet og politisk virksomhet..... | 582 |
| 9.5.1. | Registreringsvirksomheten og grunnlaget for den - oppsummering | 583 |
| 9.5.1.1. | NKP og organisasjoner som sto NKP nær | 583 |
| a) | Generelt | 585 |
| b) | Kartleggingen av virksomheten..... | 585 |
| c) | Registrering av personer..... | 589 |
| 9.5.1.2. | AKP(m-l) og organisasjoner som sto AKP(m-l) nær..... | 592 |
| a) | Generelt | 592 |
| b) | Kartleggingen av AKP (m-l)s virksomhet..... | 593 |
| c) | Registrering av personer med tilknytning til eller AKP(m-l)..... | 594 |
| d) | Kartleggingen av organisasjoner som sto AKP(m-l) nær..... | 596 |
| 9.5.1.3. | SF/SV | 597 |
| a) | Generelt | 597 |
| b) | Kartleggingen av virksomheten..... | 598 |

| | |
|--|-----|
| c) Registrering av personer..... | 598 |
| 9.5.2. Vurdering av registreringsvirksomheten frem til 1977 | 599 |
| 9.5.2.1. Rettslige utgangspunkter..... | 599 |
| 9.5.2.2. Norges Kommunistiske Parti, Norges Kommunistiske Ungdomsforbund. Organisasjoner som sto NKP nær | 600 |
| 9.5.2.3. AKP(m-l) og Rød Valgallianse. Rød Ungdom. Organisasjoner som sto AKP(m-l) nær..... | 604 |
| 9.5.2.4. Sosialistisk Folkeparti..... | 606 |
| 9.5.2.5. Høyreorienterte organisasjoner..... | 609 |
| 9.5.3. Vurdering av registreringsvirksomheten etter 1977 | 610 |
| 9.5.3.1. Rettslige utgangspunkter..... | 610 |
| 9.5.3.2. Norges Kommunistiske Parti, Norges Kommunistiske Ungdomsforbund. Organisasjoner som sto NKP nær | 610 |
| 9.5.3.3. AKP(m-l) og Rød Valgallianse. Rød Ungdom. Organisasjoner som sto AKP(m-l) nær..... | 613 |
| 9.5.3.4. Andre organisasjoner på venstresiden..... | 616 |
| a) Folkereising mot krig - bladet Ikkevold..... | 616 |
| b) Andre fredsorganisasjoner..... | 617 |
| 9.5.3.4. Høyreekstreme organisasjoner..... | 618 |
| 9.5.4. Nærmere om bakgrunnen for den instruksstridige registrering i 1980-årene | 620 |
| 9.5.4.1. Justisdepartemententets oppfølging av St meld nr 18 (1980-81)..... | 620 |
| 9.5.4.2. Saksbehandling og styring i overvåkingstjenesten..... | 624 |
| 9.5.5. Misvisende opplysninger om registreringsvirksomheten | 630 |
| 9.6. Kommisjonens vurdering av overvåkingsvirksomheten..... | 630 |
| 9.6.1. Overvåkingsvirksomheten - oppsummering..... | 630 |
| 9.6.1.1. Romavlytting..... | 630 |
| a) Romavlytting av NKP-møter..... | 630 |
| b) Romavlytting - SF/SV | 632 |
| c) Romavlytting - Norsk Sovjetrussisk Samband..... | 633 |
| d) Romavlytting -andre..... | 633 |
| 9.6.1.2. Telefon- og brevkontroll..... | 633 |
| a) Oslo forhørsrett | 633 |
| b) Bergen forhørsrett..... | 638 |
| c) Trondheim forhørsrett | 639 |
| d) Tromsø forhørsrett..... | 640 |
| e) Asker og Bærum forhørsrett..... | 641 |
| f) En forhørsrett i Finnmark | 642 |
| 9.6.1.3. Ransaking og beslag..... | 642 |
| 9.6.1.4. Spaning og aktiv bruk av informanter..... | 643 |
| 9.6.1.5. Infiltrasjon og provokasjon | 644 |
| 9.6.2. Vurdering av romavlyttingsvirksomheten..... | 644 |
| 9.6.2.1. Innledning | 644 |

| | | |
|----------|---|-----|
| 9.6.2.2. | Romavlytting frem til midten av 1950-tallet..... | 645 |
| | a) Virksomheten | 645 |
| | b) Nærmere om ansvaret for avlyttingsvirksomheten | 646 |
| 9.6.2.3. | Avlyttingen av NKPs landskonferanse i Wilses gate 15. og 16. januar 1955..... | 652 |
| | a) Saksforholdet..... | 652 |
| | b) Ble justisminister Hauge informert om at overvåkingstjenesten sto bak avlyttingen?..... | 654 |
| 9.6.2.4. | Romavlytting etter 1955..... | 659 |
| | a) Virksomheten..... | 659 |
| | b) Nærmere om ansvaret for virksomheten..... | 661 |
| 9.6.2.5. | Særlig om romavlytting rettet mot individuelle personer..... | 666 |
| 9.6.3. | Vurdering av overvåkingstjenestens bruk av telefonkontroll og brevkontroll | 666 |
| 9.6.3.1. | Virksomheten frem til august 1960..... | 666 |
| | a) Innledning..... | 666 |
| | b) Nærmere om virksomheten | 668 |
| 9.6.3.2. | Telefonkontroll og brevkontroll etter august 1960. | 671 |
| | a) Innledning..... | 671 |
| | b) Utgangspunkter for vurderingene..... | 672 |
| | c) Kommisjonens vurdering av rettskontrollen | 673 |
| | d) Nærmere om telefon- og brevkontrollvirksomheten i overvåkingstjenesten | 680 |
| | e) Registrering av overskuddsinformasjon fra telefonkontrollvirksomheten | 686 |
| 9.6.4 | Ransaking, beslag og utleveringspålegg..... | 689 |
| 9.6.4.1. | Ransaking, beslag og beslagsliknende tiltak..... | 689 |
| 9.6.4.2 | Utleveringspålegg | 691 |
| 9.6.5. | Overvåkingstjenestens bruk av andre overvåkingstiltak | 692 |
| 9.6.5.1. | Utgangspunkter | 692 |
| 9.6.5.2. | Norges Kommunistiske Parti og nærstående organisasjoner. | 693 |
| 9.6.5.3. | AKP(m-l) og nærstående organisasjoner | 697 |
| 9.6.5.4. | Høyreekstremer organisasjoner..... | 697 |
| 9.7. | Overvåkingstjenestens meddelelse av opplysninger | 697 |
| 9.7.1. | Overvåkingstjenestens meddelelse av opplysninger til bedrifter og sivile offentlige etater uten sammenheng med sikkerhetsklarering..... | 697 |
| 9.7.1.1. | Innledning. Rettslige utgangspunkter..... | 697 |
| 9.7.1.2. | Nærmere om de opplysninger som ble gitt bedrifter og offentlige myndigheter eller tjenester | 701 |
| | a) Bedrifter..... | 701 |
| | b) Særlig om handelsflåten | 703 |

| | |
|---|------------|
| c) Offentlige myndigheter eller tjenester..... | 705 |
| d) Særlig om NSB..... | 706 |
| 9.7.1.3. Kommisjonens vurderinger..... | 707 |
| 9.7.2. Meddelelse av opplysninger til utenlandske tjenester og myndigheter..... | 710 |
| 9.7.2.1. Rettslige utgangspunkter..... | 710 |
| 9.7.2.2. Visum- og annen personkontroll..... | 712 |
| 9.7.2.3. Utlevering av redigerte utskrifter fra telefonkontroll..... | 713 |
| 9.7.2.4. Andre opplysninger som er gitt til samarbeidende tjenester..... | 715 |
| 9.7.3. Meddelelse av opplysninger til Forsvarets etterretningstjeneste og til Forsvarets sikkerhetstjeneste, uten sammenheng med sikkerhetsklarering..... | 716 |
| 9.7.3.1. Innledning. Rettslige utgangspunkter..... | 716 |
| 9.7.3.2. Overvåkingssentralens formidling av opplysninger til E-staben..... | 717 |
| 9.7.3.3. Regionalt/lokalt samarbeid mellom overvåkingstjenesten og militære avdelingers E- og S-offiserer..... | 719 |
| 10. GRANSKINGEN AV FORSVARETS SIKKERHETSTJENESTE..... | 721 |
| 10.1. Innledning..... | 721 |
| 10.2. Sikkerhetstjenesten før 1965..... | 722 |
| 10.2.1. Innledning..... | 722 |
| 10.2.2. Sikkerhetstjenestens arkiver..... | 723 |
| 10.2.2.1. Oversikt over arkivene..... | 723 |
| 10.2.2.2. Særlig om Kommunistarkivet og innhenting av opplysninger til det..... | 724 |
| 10.2.2.3. Femmannsgruppens kommunistarkiv..... | 726 |
| 10.2.3. Femtekolonnebegrepet..... | 726 |
| 10.2.4. Samarbeid politiet/Forsvaret..... | 727 |
| 10.2.5. Bestemmelser om dokumentsikkerhet..... | 730 |
| 10.2.6. Koordineringsutvalget under Regjeringens sikkerhetsutvalg..... | 731 |
| 10.2.7. Sikkerhetsundersøkelser av militært personell - fremgangsmåte og kriterier..... | 732 |
| 10.2.8. Sikkerhetsundersøkelser for sivil sektor..... | 736 |
| 10.2.9. Rettssikkerhet ved sikkerhetsundersøkelser..... | 737 |
| 10.2.10. Sikkerhetstjenesten i forsvarsgrenene..... | 740 |
| 10.3. Personellsikkerhet og personkontroll etter 1965..... | 743 |
| 10.3.1. Innledning..... | 743 |
| 10.3.2. Organisering av personellsikkerhetstjenesten og saksbehandlingsregler..... | 744 |

| | | |
|-----------|--|-----|
| 10.3.2.1. | Innledning | 744 |
| 10.3.2.2. | Klarering og autorisasjon | 745 |
| 10.3.2.3. | Fremgangsmåten ved personkontroll og sikkerhetsklarering | 746 |
| | a) Forsvaret | 746 |
| | b) Sivil forvaltning | 749 |
| | c) Personkontroll for private bedrifter | 750 |
| 10.3.2.4. | Politiets meddelelse av opplysninger til klareringsmyndigheten | 751 |
| 10.3.2.5. | Saksbehandlingsregler - innsyn, underretning, begrunnelse og klage | 755 |
| | a) Innledning | 755 |
| | b) Mellbye-utvalget | 755 |
| | c) Behandlingen av Mellbye-utvalgets innstilling - St meld nr 89 (1969-70) og Innst S nr 164 (1971-72) | 756 |
| | d) Den sivile forvaltning - direktivet fra 1983 | 759 |
| | e) Perioden etter 1990 | 762 |
| | f) Særlig om søkere til stillinger og til skoler i Forsvaret | 763 |
| 10.3.3. | Bestemmelser om kriteriene for sikkerhetsklarering | 763 |
| 10.3.3.1. | Innledning | 763 |
| 10.3.3.2. | Forsvaret | 764 |
| 10.3.3.3. | Den sivile forvaltning | 768 |
| 10.3.3.4. | Personkontroll for private bedrifter | 772 |
| 10.3.3.5. | Nærmere om forholdet mellom Sikkerhetsstaben og Politiets overvåkingstjeneste | 772 |
| 10.3.3.6. | I hvilken utstrekning var kriteriene kjent? | 774 |
| 10.3.4. | Praksis ved personkontroll i Forsvaret | 776 |
| 10.3.4.1. | Registre i Sikkerhetsstaben | 776 |
| 10.3.4.2. | Hvilke opplysninger om personers politiske tilknytning eller virksomhet er gitt til Forsvaret? | 777 |
| 10.3.4.3. | Bruk av opplysninger, avgjørelser i klareringssaker | 780 |
| | a) Generelt | 780 |
| | b) Tilhørighet og virksomhet på venstresiden - opplysninger om personen selv | 781 |
| | c) Opplysninger om nær families politiske tilhørighet eller virksomhet | 785 |
| | d) Egen og nærståendes reisevirksomhet | 786 |
| | e) Tilhørighet og virksomhet på høyresiden | 787 |
| 10.3.4.4. | Hvilke virkninger har klareringsnektelser hatt for ansettelser eller for engasjement? | 788 |
| 10.3.5. | Personkontroll i sivil, offentlig sektor | 789 |
| 10.3.5.1. | Materiale til belysning | 789 |
| 10.3.5.2. | Praktisering av kriterier ved personkontroll | 789 |
| 10.3.5.3. | Nærmere om Televerket | 792 |
| 10.3.5.4. | Klarering av politikere | 793 |

| | |
|---|------------|
| 10.3.6. Personkontroll i private firmaer som inngår i beredskapsplanlegging eller har leveranser til Forsvaret..... | 793 |
| 10.4. Monitoring av telefonsamband..... | 795 |
| 10.4.1. Innledning..... | 795 |
| 10.4.2. Hjemmelsspørsmål..... | 796 |
| 10.4.3. Oversikt over praksis..... | 797 |
| 10.4.4. Monitoring av det grønne nett?..... | 798 |
| 10.4.5. Gjennomføring av virksomheten..... | 799 |
| 10.5. Tekniske sikkerhetsundersøkelser..... | 800 |
| 10.5.1. Innledning..... | 800 |
| 10.5.2. Oversikt over praksis..... | 801 |
| 10.5.3. Funn og mulig misbruk..... | 802 |
| 11. KOMMISSJONENS VURDERINGER AV SIKKERHETSTJENESTEN..... | 804 |
| 11.1. Utgangspunkter..... | 804 |
| 11.1.1. Problemstillinger - ansvarsforhold..... | 804 |
| 11.1.2. Rettssikkerhetsmessige utgangspunkter..... | 804 |
| 11.2. Sikkerhetstjenesten frem til 1965..... | 805 |
| 11.2.1. Regelverket..... | 805 |
| 11.2.2. Praksis..... | 808 |
| 11.2.2.1. Hvilke opplysninger om politisk tilhørighet eller politisk virksomhet ble innhentet ved sikkerhetsundersøkelsene..... | 808 |
| 11.2.2.2. Hvilken vekt ble opplysninger om tilhørighet til kommunistiske organisasjoner eller kommunistisk virksomhet tillagt?..... | 809 |
| 11.2.2.3. Særlig om kommunistarkivet..... | 811 |
| 11.2.2.4. Særlig om sikkerhetstjenesten i forsvarsgrenene i Nord-Norge..... | 813 |
| 11.3. Sikkerhetstjenesten etter 1965..... | 814 |
| 11.3.1. Regelverket..... | 814 |
| 11.3.1.1. Regler om hvilke forhold som er relevante ved personkontroll..... | 814 |
| 11.3.1.2. Saksbehandlingsregler..... | 817 |
| a) Saksbehandlingsregler eller -rutiner av betydning for å unngå forskjellsbehandling..... | 817 |
| b) Den sikkerhetsundersøktes rettsstilling under klareringssaken..... | 818 |
| 11.3.2. Praksis..... | 823 |
| 11.3.2.1. Hvilke opplysninger ble innhentet og hvilken vekt ble opplysningene tillagt?..... | 823 |

| | |
|--|------------|
| 11.3.2.2. Nærmere om overvåkingstjenestens meddelelse av opplysninger..... | 828 |
| 11.3.2.3. Personkontroll i bedrifter som leverer varer eller tjenester til Forsvaret eller til den sivile forvaltnings forsvarsberedskap | 829 |
| 11.4. Monitoring | 829 |
| 11.5. Tekniske sikkerhetsundersøkelser..... | 830 |
| 12. KONTROLLUTVALGET FOR OVERVÅKINGS- OG SIKKERHETSTJENESTEN..... | 831 |
| 12.1. Innledning - kort om utvalget og dets mandat | 831 |
| 12.2. Kommisjonens vurderinger..... | 832 |
| 12.2.1. Generelle utgangspunkter..... | 832 |
| 12.2.2. Overvåkingstjenestens registreringspraksis..... | 835 |
| 12.2.3. Overvåkingstjenestens bruk av telefonkontroll..... | 837 |
| 12.2.4. Kontrollen av personellsikkerhetstjenesten i Sikkerhetsstaben..... | 841 |
| 13. GRANSKINGEN AV FORSVARETS ETTERRETNINGS-TJENESTE | 844 |
| 13.1. Tidligere utredninger om og gransking av E-tjenesten | 844 |
| 13.1.1. Utredninger..... | 844 |
| 13.1.1.1. Follestad-utvalget..... | 844 |
| 13.1.1.2. Femtekolonnistutvalget (Lånskan-utvalget)..... | 844 |
| 13.1.1.3. Andersen-utvalget (Utvalget til koordinering av E- og S-tjenesten i Forsvaret) | 845 |
| 13.1.1.4. Kaldager-kommisjonen..... | 845 |
| 13.1.1.5. Mellbye-utvalget..... | 845 |
| 13.1.1.6. Tomannsutvalget..... | 846 |
| 13.1.1.7. Karstad-utvalget (Etterretningstjenestens organisasjon og virksomhet) | 846 |
| 13.1.1.8. Dahl-gruppen | 846 |
| 13.1.1.9. Skauge-kommisjonen..... | 848 |
| 13.1.2. Nygaard Haug-utvalget..... | 849 |
| 13.2. Den militære etterretningstjenestenes oppgaver - oversikt over instruksverket | 850 |
| 13.2.1. Historie..... | 850 |
| 13.2.2. Reetablering i Norge | 851 |
| 13.2.3. Etterretningssamarbeidet i NATO | 851 |
| 13.2.4. Nasjonale ansvarslinjer | 853 |
| 13.2.5. Endringer i den internasjonale situasjon | 854 |
| 13.2.6. Forholdet til sideordnete tjenester | 854 |

| | |
|---|-----|
| 13.3. Forsvarets etterretningstab (FOE) | 854 |
| 13.3.1. Etablering og historie | 854 |
| 13.3.2. Organisering i Norge etter fredsslutningen | 859 |
| 13.3.3. Opprettelse av Stay behind..... | 860 |
| 13.3.4. Forsvarskommisjonen av 1946 | 861 |
| 13.3.5. Sikkerhetstjenesten som del av etterretningsstaben | 862 |
| 13.3.6. Samarbeid med utenlandske tjenester | 862 |
| 13.3.7. Avlytting..... | 863 |
| 13.3.8. Støtte til spesielle amerikanske operasjoner..... | 864 |
| 13.3.9. Utbygging av elektronisk etterretningstjeneste | 864 |
| 13.3.10. Stormaktsinnblanding i Stay behind | 865 |
| 13.3.11. Innstramming av virksomheten..... | 866 |
| 13.3.12. Den moderne etterretningstjeneste..... | 867 |
| 13.3.13. Innflytelse av en endret verdenssituasjon | 869 |
| | |
| 13.4. Særlig om okkupasjonsberedskapstyrken (Stay behind)..... | 870 |
| 13.4.1. Etablering og historie | 870 |
| 13.4.1.1. "Hvit etterretning" | 870 |
| 13.4.1.2. Femmannsgruppen..... | 871 |
| 13.4.1.3. Det offisielle Stay behind..... | 873 |
| 13.4.2. Organisering og nasjonal kontroll | 876 |
| 13.4.3. Oppgaver og rekruttering..... | 879 |
| 13.4.4. Finansiering | 879 |
| 13.4.5. Påstander om misbruk av Stay behind..... | 880 |
| | |
| 13.5. Politisk misbruk av etterretningstjenesten? | 883 |
| 13.5.1. Innledning..... | 883 |
| 13.5.2. Etterretningstjenesten som politisk redskap for Arbeiderpartiet - særlig om Trond Johansen | 884 |
| 13.5.3. Påstander om en "fjerde tjeneste" | 889 |
| | |
| 13.6. Telefonavlytting i etterretningstjenestens regi | 891 |
| 13.6.1. Virksomheten i Ruseløkkabunkerne | 891 |
| 13.6.1.1. Faktisk beskrivelse og historikk..... | 891 |
| 13.6.1.2. Personell og teknisk utstyr i bunkerne | 895 |
| a) Personell | 895 |
| b) Det tekniske utstyret i bunkeren..... | 897 |
| 13.6.1.3. Operasjon Muldvarp | 900 |
| 13.6.1.4. Samarbeid med Politiets overvåkingstjeneste om operasjon Muldvarp | 903 |
| 13.6.1.5. Det grønne telefonettet..... | 904 |
| 13.6.1.6. Påstander om telefonavlytting av norske borgere | 907 |
| 13.6.2. Situasjonen etter avviklingen av bunkerne..... | 912 |
| 13.6.2.1. Telefonsentralen i Platous-gate..... | 912 |
| 13.6.2.2. Telegramåpning | 913 |
| 13.6.2.3. Opplysninger fra politiets telefonavlytting | 913 |

| | |
|---|------------|
| 13.6.2.4. Regjeringens sambandssentral | 914 |
| 13.6.2.5. Regjeringens krigshovedkvarter - satellittbasert avlytting | 914 |
| 13.7. Romavlytting i etterretningstjenestens regi..... | 915 |
| 13.7.1. Romavlytting i Oslo Militære Samfund i 1949 | 915 |
| 13.7.2. Skjult mikrofon i Folketeaterbygningen..... | 916 |
| 13.7.3. Avlytting av distriktsmøte i NKP i 1950..... | 918 |
| 13.7.4. Avlytting av kommunistiske landsmøter i Folkets Hus..... | 918 |
| 13.7.4.1. Før 1955 | 918 |
| 13.7.4.2. Etter 1955..... | 919 |
| 13.7.5. Avlytting av møte i Nordens Klippe..... | 920 |
| 13.8. Etterretningstjenesten i distriktene | 921 |
| 13.8.1. Innledning..... | 921 |
| 13.8.2. Etterretningstjenesten ved avdelingene | 922 |
| 13.8.3. Etterretningsstabens kontaktnett..... | 924 |
| 13.9. Samarbeid med utenlandske tjenester..... | 927 |
| 13.9.1. Innledning..... | 927 |
| 13.9.2. Britisk etterretningstjeneste MI 6/Britisk sikkerhetstjeneste MI 5 | 928 |
| 13.9.3. Amerikansk etterretningsvirksomhet i Norge..... | 931 |
| 13.9.4. Samarbeide med Mossad..... | 938 |
| 13.9.5. Andre utenlandske tjenester | 938 |
| 13.10. Lillehammersaken..... | 938 |
| 13.10.1. Påstanden om at Trond Johansen har vært israelsk agent og bisto Mossad i forbindelse med Lillehammer-saken..... | 938 |
| 13.10.2. Påstander om medvirkning fra Stay behind eller personer med tilknytning til Stay behind | 942 |
| 13.10.2.1. Påstander om øvelse i Lillehammerområdet sommere 1973..... | 942 |
| 13.10.2.2. Påstander om medvirkning fra andre | 944 |
| 13.10.3. Påstander om medvirkning fra overvåkingspolitiets side | 945 |
| 13.11. Kontrollutvalget for etterretningstjenesten | 947 |
| 13.11.1. Opprettelse, sammensetning og mandat..... | 947 |
| 13.11.2. Revisjon og parlamentarisk kontroll | 949 |
| 13.11.3. Tidligere vurderinger av Kontrollutvalget | 951 |
| 13.12. Kontraetterretning i etterretningstjenesten | 952 |
| 14. KOMMISJONENS VURDERINGER AV VIRKSOMHETEN I FORSVARETS ETTERRETNINGSTJENESTE | 955 |
| 14.1. Generelle utgangspunkter | 955 |

| | |
|---|------------|
| 14.2. Avlyttingsvirksomheten..... | 957 |
| 14.2.1. Telefonavlytting..... | 957 |
| 14.2.1.1. Rettslig utgangspunkt..... | 957 |
| 14.2.1.2. Avlytting av utenlandske kontorer..... | 957 |
| 14.2.1.3. Telefonavlytting av norske borgere..... | 959 |
| 14.2.1.4. Nærmere om offiserer med tilknytning til E-staben og deres kontakt med Høyre-politikere..... | 966 |
| 14.2.1.5. Asbjørn Mathiesens virksomhet | 969 |
| 14.2.2. Romavlytting | 969 |
| 14.2.2.1. Romavlytting før midten av 1950-årene | 969 |
| 14.2.2.2. Avlyttingen av NKPs landsmøte i 1957..... | 971 |
| 14.3. Kartleggingsvirksomhet i Forsvarets etterretningstjeneste etter midten av 1950-tallet..... | 972 |
| 14.3.1. Innledning..... | 972 |
| 14.3.2. Kartlegging av norske borgere i tilknytning til Stay behind..... | 973 |
| 14.3.2.1. Kartlegging ved bruk av agentnettet. | 973 |
| 14.3.2.2. Kartlegging ved bruk av private grupper eller personer med tilknytning til Stay behind | 976 |
| 14.3.3. Annen kartleggingsvirksomhet..... | 978 |
| 14.3.4. Kartleggingsvirksomhet ved etterretningstjenesten i Nord- Norge etter 1955 | 980 |
| 14.4. Kartlegging og utveksling av opplysninger i samarbeid med utenlandske tjenester eller myndigheter. | 981 |
| 14.4.1. Innledning..... | 981 |
| 14.4.2. Meddelelse av visumopplysninger og opplysninger om sjøfolk på norske skip som anløp USA. | 983 |
| 14.4.3. Opplysninger fra E-stabens avlyttingsvirksomhet..... | 986 |
| 14.5. Påstander om misbruk av E-staben eller av posisjoner innenfor staben for politiske eller andre utenforliggende formål..... | 987 |
| 14.5.1. Innledning..... | 987 |
| 14.5.2. Særlig om Trond Johansens posisjon i E-staben og hans tilknytning til ledende politikere i Arbeiderpartiet og tillitsverv i partiet | 988 |
| 15. SÆRLIG OM FORBINDELSE MELLOM DE HEMMELIGE TJENESTER OG PARTIER, GRUPPERINGER ELLER INSTITUSJONER..... | 993 |
| 15.1. Problemet | 993 |
| 15.1.1. Innledning..... | 993 |
| 15.1.2. Påstander og teorier | 993 |
| 15.1.3. Spørsmål å undersøke..... | 994 |

| | |
|---|------|
| 15.2. Arbeiderbevegelsen og de hemmelige tjenestene de første etterkrigsårene | 994 |
| 15.2.1. Bakgrunnen..... | 994 |
| 15.2.1.1. Fra okkupasjon til gjenreising og kald krig..... | 994 |
| 15.2.1.2. Det statsbærende partiet..... | 998 |
| 15.2.1.3. Staten, partiet og oppgjøret med kommunistene 1948-52 | 1000 |
| 15.2.1.4. Et dilemma | 1001 |
| 15.2.2. "Kontoret" og "Hjelpepersonalet"..... | 1002 |
| 15.2.2.1. To samtidige kilder | 1002 |
| 15.2.2.2. "Hjelpepersonalet" og bruken..... | 1005 |
| 15.2.2.3. Hadde "kontorets" arkiv flere funksjoner?..... | 1010 |
| 15.2.2.4. Avvikling eller omlegging? | 1016 |
| 15.2.2.5. Også en partiinteresse | 1019 |
| 15.2.2.6. Et overblikk..... | 1020 |
| 15.2.2.7. Hva er holdbart og hva er usikkert?..... | 1022 |
| 15.2.2.8. Haakon Lie og Jens Christian Hauge..... | 1023 |
| 15.2.3. Andre politiske organisasjoner..... | 1025 |
| 15.3. Arbeiderpartiet, Landsorganisasjonen og de hemmelige tjenestene i femti- og sekstiårene. | 1027 |
| 15.3.1. Struktur og lederskap..... | 1027 |
| 15.3.1.1. Ledere og mellommenn..... | 1028 |
| 15.3.1.2. Rolf Gerhardsen og de hemmelige tjenestene..... | 1029 |
| 15.3.1.3. Per Monsen | 1032 |
| 15.3.1.4. LO-formannens rolle..... | 1033 |
| 15.3.1.5. Haakon Lie..... | 1034 |
| 15.3.2. Mellommennene | 1044 |
| 15.3.2.1. Ivar Hobbelhagen..... | 1044 |
| a) Ilandføring av militært materiell fra allierte rundt 1950. | 1045 |
| b) Nærmere om Hobbelhagens oppgaver og rapportering | 1047 |
| c) Hobbelhagen og de hemmelige tjenestene..... | 1048 |
| 15.3.2.2. Arne Hjelm Nilsen | 1049 |
| a) Arne Hjelm Nilsens kontakt med Fst/E..... | 1050 |
| b) Arne Hjelm Nilsens samarbeid med Politiets overvåkingstjeneste | 1051 |
| c) Hjelm Nilsen/Bye-arkivet..... | 1055 |
| d) Arne Hjelm Nilsens kontaktnett. | 1059 |
| e) Nærmere om Arne Hjelm Nilsens informasjoner til Nordahl | 1061 |
| f) Parelius Mentsen og Arne Hjelm Nilsen..... | 1063 |
| g) Nærmere om Arne Hjelm Nilsen og overvåkingspolitiet..... | 1064 |
| h) Hvem visste hva? | 1065 |

| | |
|--|-------------|
| 15.4. Slutfase - Ronald Bye i LO og som partisekretær..... | 1070 |
| 15.4.1. Ronald Bye i LO sentralt..... | 1070 |
| 15.4.1.1. Ronald Bye og Hjelm Nilsen/Bye-arkivet..... | 1070 |
| 15.4.1.2. Romavlytting i Folkets Hus | 1071 |
| 15.4.1.3. Lytteaktiviteten i Folkets Hus - hvor lenge?..... | 1072 |
| 15.4.1.4. Avlyttingssystem i Folkets Hus og liknende hus - oppsummering..... | 1073 |
| 15.4.1.5. Hvem kjente til romavlyttingen i Byes tid? | 1074 |
| 15.5. Relasjoner mellom overvåkingspolitiet og folk i organisasjonsledd i LO og Arbeiderpartiet andre steder i landet - noen eksempler..... | 1075 |
| 15.5.1. Sør-Varanger og A/S Sydvaranger..... | 1076 |
| 15.5.1.1. Sør-Varanger - konklusjon..... | 1079 |
| 15.5.2. Andre trekk ved situasjonen i Nord-Norge..... | 1079 |
| 15.5.3. Rjukan - et eksempel i Sør-Norge | 1083 |
| 15.5.4. Sarpsborg..... | 1083 |
| 15.5.5. Bergen..... | 1086 |
| 15.5.6. Oppsummering - lokalt samarbeid. Personalsjefer..... | 1088 |
| 15.5.7. Når overvåkingspolitiet følger etter..... | 1089 |
| 15.6. Etterspill? | 1090 |
| 15.7. Overvåkingstjenesten som opinionsdanner..... | 1091 |
| 16. KOMMISJONENS VURDERINGER AV FORBINDELSEN MELLOM DE HEMMELIGE TJENESTER OG KRETSER I ARBEIDERBEVEGELSEN | 1096 |
| 16.1. Rettslige utgangspunkter - demokratiske grunnprinsipper..... | 1096 |
| 16.2. E-stabens samarbeid med kretser i arbeiderbevegelsen til midt på 1950-tallet..... | 1099 |
| 16.2.1. E-stabens avlønning av personer tilsatt i Arbeiderpartiet og Arbeidernes Opplysningsforbund mv - det såkalte "hjelpespersonalet" | 1099 |
| 16.2.2. Annet samarbeid om innhenting og utveksling av opplysninger i første halvdel av 1950-årene..... | 1104 |
| 16.3. Samarbeidet mellom Politiets overvåkingstjeneste og kretser i arbeiderbevegelsen | 1108 |
| 16.3.1. Samarbeidet mellom overvåkingstjenesten og kretser i arbeiderbevegelsen, representert ved Arne Hjelm Nilsen og Ronald Bye | 1108 |
| 16.3.1.1. Samarbeidets oppstart og karakter | 1108 |
| a) Utveksling av informasjon | 1109 |
| b) Romavlyttingsvirksomheten..... | 1111 |
| c) Formålet | 1112 |

| | |
|---|-------------|
| 16.3.1.2. Kommisjonens vurderinger..... | 1112 |
| 16.3.2. Annet samarbeid mellom Politiets overvåkingstjeneste og kretser i arbeiderbevegelsen | 1115 |
| 16.3.2.1. Sentralt samarbeid..... | 1115 |
| 16.3.2.2. Lokalt samarbeid..... | 1116 |
| a) Samarbeid om generell kartlegging av kommunister og venstreradikale | 1117 |
| b) Samarbeid i tilknytning til bedrifter | 1119 |
| 16.3.2.3. Samarbeid rettet mot Norsk-Sovjetrussisk Samband og mot Sambandet Norge-Folkedemokratiene - Internasjonalt Kultursamband..... | 1120 |
| 17. AVSLUTTENDE BEMERKNINGER..... | 1122 |
| Vedlegg 1 - Litteraturliste..... | 1131 |
| Vedlegg 2 - Forholdet mellom visse sider ved de hemmelige tjenester og menneskerettighetskonvensjonene..... | 1135 |
| Vedlegg 3 - Fullstendig innholdsfortegnelse | 1160 |